

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 26-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «НАГАЛЫК» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «25» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Нагалык» «О бюджете на 2016 год» в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в МО «Нагалык», утвержденного решением Думы МО «Нагалык» от 21.12.2012г. №21.1.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Нагалык» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нагалык», утвержденного решением Думы МО «Нагалык» от 21.12.2012г. №21.1, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 25.12.2013г. №23, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Нагалык»**

Проект решения «О бюджете МО «Нагалык» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 1 декабря 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
* Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Нагалык» за истекший период 2015 года;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Нагалык» за 2015 год;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Нагалык» на 2016-2018 годы;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Нагалык» в 2015 году;
* Проект решения Думы МО «Нагалык» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Нагалык» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Нагалык» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» утверждены распоряжением главы администрации МО «Нагалык» от 27.11.2015г. №79, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Нагалык» за 2015год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Нагалык» на 2015-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ и ст.23 Положения о бюджетном процессе в МО «Нагалык.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Нагалык» на 2015-2018годы, в соответствии с п. 3 ст.173 БК РФ, утвержден постановлением администрации МО «Нагалык» от 27.11.2015г. №78.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Нагалык»**

При подготовке проекта бюджета МО «Нагалык» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- Положение о бюджетном процессе в МО «Нагалык», утвержденное решением Думы МО «Нагалык» от 21.12.2012г. №21.1;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Нагалык» на 2016-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Нагалык» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные распоряжением главы администрации МО «Нагалык» от 27.11.2015г. №79;

- Решение Думы МО «Нагалык» от 12.11.2015г. №61 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Нагалык» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Нагалык» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные постановлением главы администрации МО «Нагалык» от 27.11.2015г. №79 подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;

- реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета в условиях жестких финансовых ограничений;

- оптимизация расходов на содержание и обеспечение деятельности органов муниципальной власти.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Нагалык» «О бюджете на 2016 год» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Нагалык» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 3917,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 2817,7 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 3972,9 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 55,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 год не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Нагалык» на 2016 год создается резервный фонд администрации МО «Нагалык» в размере 0,5 тыс. руб. или около 0,01% от расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Нагалык», то расходы характеризуются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Нагалык»,

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  **(прогноз)** |
|
| Всего доходов | 6854,1 | 6953,5 | 3917,9 |
| Рост (+; -) в % | - | 1,45 | -43,66 |
| Всего расходов | 6847,6 | 7038,0 | 3972,9 |
| Рост (+; -) в % | - | 2,78 | -43,55 |

Исполнение бюджета по расходам в МО «Нагалык» в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 99,4 тыс. руб. или 1,45 %. Прогнозируемые доходы бюджета на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета за 2015 год прогнозное поступление общей суммы доходов на 2016 год больше на 190,4 тыс. руб., или на 2,78%, прогнозное значение общей суммы расходов на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

**6. Доходы бюджета МО «Нагалык»**

В целом доходы бюджета МО «Нагалык» прогнозируются на 2016 год в сумме 3917,9 тыс. руб. Данные по доходам бюджета МО «Нагалык» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные по доходам бюджета МО «Нагалык» на 2015 и 2016 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 967,3 | 1100,2 | 132,9 | 113,7 |
| *Налоговые доходы* | 956,8 | 1089,7 | 132,9 | 113,9 |
| *Неналоговые доходы* | 10,5 | 10,5 | 0 | 100,0 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 5986,1 | 2817,7 | -3168,4 | 47,1 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **6953,5** | **3917,9** | -3035,6 | 56,3 |

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается больше на 132,9 тыс. руб. и составляет 113,7% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году планируется в сумме 2817,7 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 3168,4 тыс. руб. и составляет 47,1% от ожидаемого поступления 2015 года.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Нагалык» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Нагалык»

на 2015-2016годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступ-е) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **6953,5** | **3917,9** | **-3035,6** |
| ***Налоговые доходы*** | ***956,8*** | ***1089,7*** | **132,9** |
| **НДФЛ** | **189,6** | **251,0** | **61,4** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **535,0** | **611,1** | **76,1** |
| **Налоги на совокупный доход** | **51,9** | **102,0** | **50,1** |
| **Налог на имущество** | **180,4** | **125,6** | **-54,8** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***10,5*** | ***10,5*** | **0** |
| **Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** | **-** | **-** | **-** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **10,5** | **10,5** | **0** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **5986,1** | **2817,7** | **-3168,4** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 251,0 тыс. руб., что на 61,4 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 125,6 тыс. руб., что на 54,8 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 102,0 тыс. руб., что на 50,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год" определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 611,1 тыс. руб.

**7. Расходы бюджета МО «Нагалык»**

Расходы бюджета МО «Нагалык» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 3972,9 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Нагалык»

за 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 2634,6 | 1528,6 | -1106 | -42,0 |
| Национальная оборона | 64,3 | 63,4 | -0,9 | -1,4 |
| Национальная экономика | 621,8 | 643,4 | 21,6 | 3,5 |
|  |  |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 974,0 | 7,0 | -967 | -99,3 |
| Культура | 2414,6 | 1571,3 | -843,3 | -34,9 |
| Социальная политика | 137,0 | 50,0 | -87 | -63,5 |
| Физическая культура и спорт | - | - | - | - |
| Межбюджетные трансферты | 191,8 | 109,2 | -82,6 | -43,1 |
| Нераспределенные расходы | - | - | - | - |
| **Итого:** | **7038,0** | **3972,9** | **-3065,1** | **-43,6** |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 43,6% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1106 тыс. руб. или на 42 %; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 967 тыс. руб. или на 99,3 %; по разделу «Культура» меньше на 843,3 тыс. руб. или на 34,9 %, по разделу «Социальная политика» меньше на 87 тыс. руб. или на 63,5 %, по разделу «Межбюджетные трансферты» меньше на 82,6 тыс. руб. или на 43,1 %.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 год, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Нагалык» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2016 год в сумме 612,1 тыс. руб., что составляет 15,4% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение положений статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств не отражены муниципальные правовые акты которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения:

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование Программ | Объем бюджетных ассигнований | | | | Отклонения 2016 год |
| Проект  бюджета | | Паспорт  Программы | |
| 2016г. | | 2016г. | |
| 1 | «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Нагалык» на 2012-2016 гг.» |  | 611,1 |  | 611,1 | - |
| 2 | «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО «Нагалык» Баяндаевского района» на 2014-2020 гг.» |  | 1,0 |  | 1,0 | - |
| Итого по муниципальным программам | |  | 612,1 |  | 612,1 | - |

При анализе распределения бюджетных ассигнований по муниципальных целевым программам установлено, что объемы бюджетных ассигнований в предлагаемом проекте бюджета соответствуют объемам финансирования определенным в муниципальных целевых программах.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2.В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

3.Рекомендуем к принятию проект бюджета МО «Нагалык» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.